

Upr. tekst 29.9.15

PRIJEDLOG

Na temelju članka 30. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011 i 119/2014), članka 2. stavka 3. Uredbe (EU) br. 2015/1017 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2015. godine o Europskom fondu za strateška ulaganja, Europskom savjetodavnom centru za ulaganja i Europskom portalu projekata ulaganja i o izmjeni uredaba (EU) br. 1291/2013 i (EU) br. 1316/2013 – Europski fond za strateška ulaganja (Službeni list Europske unije L 169/1, 1.7.2015.) i članka 10. stavka 4. Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (Narodne novine, broj 138/2006 i 25/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

ODLUKU

o povjeravanju poslova vezanih uz suradnju s Europskom investicijskom bankom i Europskim investicijskim fondom na provedbi Plana ulaganja za Europu

I.

Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (u daljnjem tekstu: HBOR) povjeravaju se poslovi vezani uz suradnju s Europskom investicijskom bankom i Europskim investicijskim fondom (u daljnjem tekstu: EIB Grupa) u svrhu provedbe Plana ulaganja za Europu.

II.

Vezano uz provedbu Plana ulaganja za Europu na području Republike Hrvatske, HBOR-u se povjeravaju slijedeći poslovi:

- sudjelovanje u provedbi Plana ulaganja za Europu putem suradnje na razini platforma za ulaganja i pojedinačnih projekata te neposrednih kontakata s članovima EIB Grupe,
- djelovanje kao nacionalna pristupna točka za moguće klijente i dionike,
- kreiranje novih financijskih proizvoda sukladno potrebama hrvatskog gospodarstva,
- identifikacija ekonomski i tehnički održivih projekata u ključnim sektorima, posebno u inovativnim, ekološki osviještenim i društvenim područjima, koji će biti predloženi za financiranje u okviru Europskog fonda za strateška ulaganja (u daljnjem tekstu: EFSU),
- privlačenje privatnih subjekata za ulaganja u kombinaciji s javnim resursima,
- sudjelovanje u financiranju infrastrukturnih projekata i projekata malih i srednjih poduzeća EFSU-a putem različitih programa usmjerenih na promicanje gospodarskog rasta,
- uspostavljanje Hrvatskog portala projekata ulaganja (u daljnjem tekstu: HRPPU), koji obuhvaća tekuće i buduće projekte ulaganja u Republici Hrvatskoj sukladno Uredbi (EU) 2015/1017 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2015. o

Europskom fondu za strateška ulaganja, Europskom savjetodavnom centru za ulaganja i Europskom portalu projekata ulaganja i o izmjeni uredaba (EU) br. 1291/2013 i (EU) br. 1316/2013 – Europski fond za strateška ulaganja (u daljnjem tekstu: Uredba),

- djelovanje kao nacionalna kontakt točka za suradnju s Europskim savjetodavnim centrom za ulaganja (u daljnjem tekstu: ESCU), i
- uspostavljanje bilateralne suradnje s drugim nacionalnim razvojnim bankama u provedbi Plana ulaganja za Europu,

te obavljanje svih ostalih aktivnosti koje se obavljaju u svrhu provedbe i/ili u vezi s provedbom Uredbe, Plana ulaganja za Europu te svim ostalim postojećim i naknadno donesenim aktima EU s time u vezi.

III.

U provedbi Plana ulaganja za Europu HBOR će surađivati s resornim tijelima državne uprave, agencijama i drugim pravnim osobama s javnim ovlastima putem nacionalnih koordinatora za Plan ulaganja za Europu.

Sljedeća ministarstva, agencije i pravne osobe s javnim ovlastima će u roku 8 dana od stupanja na snagu ove Odluke imenovati po jednog svog predstavnika kao nacionalnog koordinatora za Plan ulaganja za Europu i odluku o imenovanju dostaviti HBOR-u:

- ministarstvo nadležno za financije,
- ministarstvo nadležno za gospodarstvo,
- ministarstvo nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje,
- ministarstvo nadležno za kulturu,
- ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt,
- ministarstvo nadležno za poljoprivredu,
- ministarstvo nadležno za pomorstvo, promet i infrastrukturu,
- ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije,
- ministarstvo nadležno za turizam,
- ministarstvo nadležno za vanjske i europske poslove,
- ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša i prirode,
- ministarstvo nadležno za zdravlje,
- ministarstvo nadležno za znanost, obrazovanje i sport,
- Agencija za investicije i konkurentnost,
- Centar za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicije, i
- Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije.

Ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije, koordinira rad resornih tijela državne uprave, agencija i drugih pravnih osoba putem nacionalnih koordinatora te osigurava suradnju istih s HBOR-om u provedbi aktivnosti iz točke II. ove Odluke.

IV.

Zadaci nacionalnih koordinatora za Plan ulaganja za Europu su:

- podrška HBOR-u u identifikaciji ekonomski i tehnički održivih projekata u ključnim sektorima,
- procjena usklađenosti potencijalnih ulaganja s razvojnim planovima i strategijama u ključnim sektorima,
- koordinacija aktivnosti između Plana ulaganja za Europu te drugih instrumenata i fondova EU-a,
- podrška HBOR-u u uspostavi HRPPU-a,
- podrška HBOR-u vezano uz identifikaciju i uspostavu platforma za ulaganje,
- sudjelovanje u komunikacijskim i promidžbenim aktivnostima vezanim za promociju Plana ulaganja za Europu, i
- podrška HBOR-u vezano uz realizaciju ključnih pokazatelja uspješnosti u vezi s upotrebom jamstva EU-a i općih ciljeva utvrđenih Uredbom,

te podrška HBOR-u u svim ostalim aktivnostima potrebnim za uspješnu provedbu Plana ulaganja za Europu.

V.

Ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije, u suradnji s HBOR-om i nacionalnim koordinatorima za Plan ulaganja za Europu, svakih šest mjeseci podnosi izvješće Vladi Republike Hrvatske o poduzetnim aktivnostima i ostvarenim rezultatima vezanim uz ovu Odluku.

VI.

U skladu s vlastitim politikama transparentnosti i pozitivnim propisima Republike Hrvatske u pogledu pristupa dokumentima i informacijama, HBOR će na svojoj internetskoj stranici objavljivati informacije koje se odnose na sve HBOR-ove operacije financiranja i ulaganja obuhvaćene ovom Odlukom i Uredbom.

VII.

Zadužuje se ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije da o ovoj Odluci na odgovarajući način izvijesti sva nadležna resorna tijela državne uprave, agencije i druge pravne osobe s javnim ovlastima.

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

26. studenog 2014. Europska komisija pokrenula je Plan ulaganja za Europu¹, s ciljem da se u tri godine mobiliziraju dodatna javna i privatna ulaganja u realno gospodarstvo u iznosu od najmanje 315 milijardi eura. Iako se provedba plana uglavnom temelji na suradnji Europske komisije i članova EIB Grupe kao strateških partnera, za jačanje njegova učinka na ulaganja, rast i zapošljavanje potrebno je učinkovito uključiti nacionalne razvojne banke u državama članicama zbog njihova posebnog stručnog znanja i poznavanja lokalnih okolnosti, poduzeća i zajednice ulagača te nacionalnih politika i strategija².

Planom ulaganja za Europu želi se postići:

- poticanje ulaganja
- povećanje konkurentnosti
- potpora dugoročnom gospodarskom rastu u EU-u.

Plan je predložila Europska komisija nakon što je Europsko vijeće u lipnju 2014. pozvalo na rješavanje problema niske razine ulaganja u EU-u s ciljem poticanja rasta i zapošljavanja.

Plan ulaganja za Europu sastoji se od tri dijela:

- osnivanja Europskog fonda za strateška ulaganja
- osiguravanja protoka ulagačkih sredstava do realnoga gospodarstva
- poboljšanja ulagačkog okruženja.

Europski fond za strateška ulaganja

Fond će se koristiti javnim sredstvima kako bi se mobilizirala dodatna privatna ulaganja. Njime će se pružiti kreditna zaštita financiranju koje osiguravaju EIB i Europski investicijski fond (u daljnjem tekstu: EIF). Fond će se osnovati kao upravljani račun unutar EIB-a.

EFSU će preuzeti neke rizike koje snosi EIB, koji će stoga moći ulagati u rizičnije projekte. Očekuje se da će sudjelovanje EIB-a privući privatna ulaganja u te projekte. EFSU će se usredotočiti na ulaganja u raznim sektorima, među ostalim infrastrukturu, energetiku, istraživanje i inovacije, širokopojasnu infrastrukturu i obrazovanje. Fondom će se također dati potpora malim i srednjim poduzećima (uglavnom putem EIF-a).

Fond će se sastojati od jamstva od 16 milijardi eura iz proračuna EU-a i 5 milijardi eura od EIB-a. Europska komisija procjenjuje da će fond (21 milijarda eura) moći postići ukupni multiplikacijski učinak od 1:15 čime će se ostvariti do 315 milijardi eura ukupnih ulaganja. To znači da će svaki euro javnog novca kojim se koristi fond ostvariti 12 eura od privatnih ulagača i 3 eura od EIB-a. Točan učinak umnožavanja bit će različit za svaki projekt.

Osiguravanje protoka ulagačkih sredstava do realnoga gospodarstva

¹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i EIB Grupi – Plan ulaganja za Europu, COM(2014)903 završna verzija, objavljena 26. studenoga 2014. godine.

² Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću – Zajedničkim radom do novih radnih mjesta i rasta: uloga nacionalnih razvojnih banaka (NRB) u podupiranju Plana ulaganja za Europu, COM(2015)361 završna verzija, objavljena 22. srpnja 2015. godine.

Prvi koraci kojima će se osigurati protok ulagačkih sredstava do realnoga gospodarstva jest uspostava Europskog portala projekata ulaganja (u daljnjem tekstu: EPPU) i Europskog savjetodavnog centra za ulaganja (u daljnjem tekstu: ESCU). ESCU ima zadaću pružati tehničku pomoć promotorima projekata. On bi povezoao postojeće programe za tehničku pomoć EIB-a i pružio dodatne savjetodavne usluge u slučajevima koji nisu obuhvaćeni postojećim programima. Kroz EPPU potencijalni ulagači informirali bi se o potencijalnim mogućnostima ulaganja diljem EU-a.

Poboljšanje ulagačkog okruženja

Cilj je poticanje ulaganja poboljšanjem poslovnog okruženja i olakšavanjem pristupa financiranju, osobito za mala i srednja poduzeća. Opći je cilj uklanjanje prepreka ulaganjima i stvaranje jednostavnijih, boljih i predvidljivijih propisa u EU-u, posebno u infrastrukturnim sektorima u kojima ulaganja traju nekoliko godina ili desetljeća. Kako bi se pomoglo poboljšanju uvjeta financiranja u EU-u, planom se predviđa stvaranje unije tržišta kapitala kako bi se smanjila rascjepkanost financijskih tržišta i povećala ponuda kapitala poduzećima i projektima ulaganja.

Uloga HBOR-a u provedbi Plana ulaganja za Europu u Republici Hrvatskoj

HBOR je razvojna i izvozna banka osnovana sa svrhom kreditiranja obnove i razvitka hrvatskoga gospodarstva. Djelatnosti HBOR-a, sukladno Zakonu o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (Narodne novine, broj 138/06 i 25/13), jesu:

- financiranje obnove i razvitka hrvatskoga gospodarstva,
- financiranje infrastrukture,
- poticanje izvoza,
- potpora razvitku malog i srednjeg poduzetništva,
- poticanje zaštite okoliša, i
- osiguranje izvoza hrvatskih roba i usluga od netržišnih rizika.

Zahvaljujući svojoj komplementarnoj ponudi proizvoda, Vlada Republike Hrvatske odlučila je HBOR-u povjeriti vrlo važnu ulogu u uspješnom ostvarivanju Plana ulaganja za Europu.

Devet država članica EU-a je već objavilo svoje sudjelovanje u Planu ulaganja za Europu posredstvom svojih nacionalnih razvojnih banaka (u daljnjem tekstu: NRB), koje također posjeduju lokalno znanje i iskustvo u podupiranju razvojnih projekata. Iako je u okviru Uredbe o EFSU-u dozvoljeno izravno sudjelovanje NRB-ova u EFSU-u, NRB-ovi su se do sada jasno opredijelili za suradnju na razini platformi za ulaganja i pojedinačnih projekata. Nadalje, Uredbom o EFSU-u predviđa se pravo NRB-ova na jamstveno pokriće EIB-a u okviru EFSU-a na temelju protujamstva jamstva EU-a.

Također je na zahtjev Vijeća za ekonomske i financijske poslove EU-a (Ecofin) iz rujna 2014. uspostavljena radna skupine o pojačanoj suradnji između Grupe EIB-a i NRB-ova, u kojoj sudjeluju i predstavnici HBOR-a.

Nacionalni koordinatori za Plan ulaganja za Europu

Usklađenost potencijalnih ulaganja s razvojnim planovima i strategijama u ključnim sektorima u Republici Hrvatskoj i stvaranje sinergije između Plana ulaganja za Europu i

drugih instrumenata EU-a (primjerice izravnim podržavanjem razvoja i provedbe projekta kroz uporabu Europskih strukturnih i investicijskih fondova) osigurat će se kroz sudjelovanje nacionalnih koordinatora za Plan ulaganja za Europu.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije će koordinirati rad resornih tijela državne uprave putem nacionalnih koordinatora za Plan ulaganja za Europu te surađivati s HBOR-om u provedbi Plana ulaganja za Europu.